



## החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 692

### פרטים כלליים

תאריך השלמות	תאריך דיון	התקבל בוועדת הפטור	המשרד הפונה
11.11.2021	20.12.2021	24.05.2021	משרד הרווחה

מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פנייה	תקנת חוק	מטרת הפניה	<b>פרטי ההתקשרות המבוקשת</b> נושא ההתקשרות
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פנייה 8000597934	תקנת חוק (7)3	מטרת הפניה אישור התקשרות	<b>הפעלת 6 מכינות קדם צבאיות להכנה לשירות צבאי לצעירים וצעירות במצבי סיכון</b>

<b>תפקיד בוועדה</b> יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה	<b>תפקיד</b> סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית סגן בכיר לחשב הכללי	<b>חברי ועדה נוכחים</b> עמוס שקדי אפרת נחלון עפר פלג
--	--	---

### החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

בכפוף לפעולה לפי תקנה 3(5)(א)2, אליה מפנה תקנה 3(7) (כאמור בסעיף 11 להלן).

**תקופת התקשרות** התקשרות המשך נוספת הערות: בנוסף לסכום של המשרד, בטוח לאומי משתתף אף הוא בעלות הפריקט בהיקף של 5,490,090 ש"ח כך שסך הפריקט הוא 10,980,180 ש"ח

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ביטוח לאומי המשרד הראשי	500500772		

### פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	היקף מבוקש	היקף מאושר	מטבע
01.09.2021	20.12.2021	31.08.2022	31.08.2022	5,490,090	5,490,090	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

### דיון ונימוקים

- משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר עם הקרן לילדים ונוער בסיכון במוסד לביטוח לאומי (להלן – **הקרן**) לטובת הפעלת 6 מכינות קדם צבאיות להכנה לשירות צבאי לצעירים וצעירות במצבי סיכון.
- ההתקשרות אושרה בוועדת הפטור עבור התקופה שמיום 29.07.2018 ועד ליום 08.07.2021, בהיקף כולל של 18,600,000 ש"ח כולל מע"מ, מתוכו חלק המשרד 9,300,000 ש"ח, להפעלת 5 מכינות קדם צבאיות, לפי תקנה 3(7) לתח"מ.
- וועדת הפטור המרכזית מיום 27.10.2019 אישרה את הרחבת ההתקשרות להקמת מכינה נוספת, עבור התקופה שמיום 01.09.2019 ועד ליום 31.08.2021, בהיקף של 4,680,180 ש"ח, מתוכו חלק המשרד 2,340,180 ש"ח, לפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.
- המכינות הקדם צבאיות המופעלות במסגרת מיזם מכינות "ניצוץ" מיועדות לצעירים וצעירות בגילאים 18-20 על רצף מצבי הסיכון והמצוקה כתוצאה מהעדר עורף משפחתי, נשירה גלויה או סמויה ממערכות לימודים פורמליות, ניתוק ממסגרות נורמטיביות, מעורבות בפלילים, המצאות בשוליים וקושי בהשתלבות במערכת הצבאית או בשירות הלאומי-אזרחי.
- המכינות פועלות במודל שנתי לתקופה של 10 חודשים ופעילותן כוללת הכנה לצה"ל.
- המכינות הוקמו מתוך הכרה בחשיבות השירות הצבאי כחלק משמעותי בהתפתחות צעירים בישראל, וכהזדמנות להשתייך למסגרת נורמטיבית, לבניית קשרים חברתיים חיוביים, פיתוח הביטחון העצמי ורכישת יכולות להשתלבות עתידית במסגרות לימודים ובשוק העבודה.
- כיום פועלות 6 מכינות במסגרת המיזם, הפרוסות ברחבי הארץ ומופנות לקהלי יעד מגוונים – צעירים וצעירות מהאוכלוסייה הכללית, צעירים חרדים (לרבות יוצאים בשאלה) וצעירים דתיים-לאומיים.
- מיזם מכינות "ניצוץ" הוא חלק ממארג כולל של מענים שפיתח המשרד בשיתוף עם ביטוח לאומי, אשלים וצה"ל.

9. תהליך איתור וגיוס החניכים נעשה על-ידי עובדים סוציאליים המלווים צעירים בסיכון בשיתוף עם צוותי המכינות.
10. במסגרת השלמות נתבקש המשרד להתייחס מדוע מדובר בהתקשרות ולא בתמיכה, וזאת בין היתר לאור כך שבחוו"ד הרפרנטורה נכתב כי הקרן היא שותפה מלאה בועדת ההיגוי וכי קבלת ההחלטות היא משותפת. במסגרת השלמות ציין המשרד כי המשרד הוא שיזם את פעילות המכינות וכי "המיזם מתנהל בשיתוף פעולה בין המשרד לביטוח הלאומי, ומתוך הבנה הדדית והסכמות, אך ברור, ידוע ומוסכם בין הצדדים כי לו תוצר מחלוקת כלשהיא, ההחלטה הסופית בנוגע לשירותים הניתנים, זהות המשתתפים וכיו"ב, היא של המשרד בלבד".
11. תחילה פנה המשרד בבקשה מכח תקנה 3(7). במסגרת השלמות עלה בשיחה עם המשרד כי המשרד מצוי בימים אלה בהליך כתיבת המכרז לצורך קבלת השירותים נשוא הבקשה (הניתנים כיום על ידי הקרן). לאור כך נשאל המשרד כיצד ניתן לצאת למכרז אם מדובר בתפקיד של הביטוח הלאומי ובגדר איזה תפקיד השירותים נכללים. לא ניתנה תשובה ברורה לכך, ואולם ממילא עלה בשיח עם המשרד כי מתקיימים תנאי תקנה 3(4), ובשים לב לכך ולכך שהמשרד מצוי בכתיבת המכרז, הוחלט כי המסלול המתאים והאפשרי הוא תקנה 3(4) ולא תקנה 3(7). עוד החליטה ועדת הפטור, במסגרת השמירה על התנאים הזוהים להתקשרות המקורית, כי המלצתה להארכת והרחבת ההתקשרות תהא בכפוף לפעולה לפי תקנה 3(5)(א)(2), אליה מפנה תקנה 3(7).
12. מהמשרד נמסר כי תנאי ההתקשרות זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה וכי גם ההרחבה למכינה השישית (שכן תחילה היתה ההתקשרות עם 5 מכינות והיא הורחבה באישור הוועדה כאמור בסעיף 3 לעיל) נעשית בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
13. ההיקף הכספי שהציג המשרד בפניתו לוועדת הפטור הוא 10,980,180 ש. היקף זה משקף הן את חלק המשרד (5,490,090 ש"ח), והן עלות נוספת שביטוח לאומי נושא בה (אף היא בהיקף של 5,490,090 ש). ואולם מכיון שעסקינן בתקנה 3(4) ובין 3(7)) שאינה מונה בין תנאיה תנאי להשתתפות של הגורם עימו מתקשרים בעלויות ההתקשרות, בהמלצת ועדת הפטור הסכום שבו משתתף הביטוח הלאומי משוקף רק בהערה, ואילו היקף ההתקשרות המומלץ לאישור מבטא רק את חלקו של המשרד. למען הסר ספק, ועדת הפטור ממליצה לאשר את מלוא הסכום שהמשרד מעוניין להקצות לצורך ההתקשרות היינו 5,490,090 ש ועל כן מוצג בסכום המבוקש, שהמשרד מבקש 5,490,090 ש"ח.
14. גב' איילת היר, רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה לאשר את ההתקשרות.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אפרת נחלון	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עפר פלג	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת בוועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000002843 לעיל,  
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.